



## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

### О ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*ЭЛОЯН Аветик Левонovich* – Председатель Государственного комитета по градостроительству при Правительстве Республики Армения

Уважаемые участники заседания!

Закон Республики Армения «Об архитектурной деятельности» был принят 6 декабря 2017 года и вступил в силу с 6 января 2018 года.

История создания этого закона охватывает более 10 лет. Первая версия закона была введена в обращение в начале 2010 года. Обсуждения продолжались до конца 2013 года, после чего были приостановлены, а проект закона был снят из пакета законодательных инициатив.

В мае 2014 года начался второй этап обсуждений, который закончился 6 декабря 2017 года, результатом чего стало принятие закона Национальным собранием.

Необходимость принятия закона «Об архитектурной деятельности» с правовой точки зрения обосновывается, прежде всего вступлением Армении во Всемирную торговую организацию. Дело в том, что в основном соглашении о «Торговле услуг» архитектурные и инженерные услуги причисляются к профессиональной деятельности, а право на подобную деятельность во всем мире дается посредством лицензирования отдельных специалистов, то есть физических лиц. Существуют также основания, установленные нормативными правовыми актами Республики Армения, в частности, утвержденная приказом министра экономики РА № 874-Н от 19 сентября 2002 года «Классификация видов экономической деятельности», согласно которой архитектурная деятельность классифицируется как «М-профессиональная, научно-техническая деятельность», а строительство представлено в отдельной (F) группе.

В ходе разработки законопроекта был изучен международный опыт. В частности, опыт Соединенных Штатов, Великобритании, Франции, Австралии, Канады, Чехии, Польши, Болгарии и других стран. В российских

профессиональных журналах особенно подробно рассматривается практика Соединенных Штатов Америки в урегулировании архитектурной деятельности.

Наряду с различиями и особенностями во всех странах применяются одинаковые принципы, наиболее важным из которых является наличие профессиональных ассоциаций, регулирующих эту сферу, и несмотря на некоторые различия в названиях этих организаций, принципы их формирования и деятельности одинаковы.

- это не коммерческие, неправительственные учреждения, основанные на членстве физических лиц (институт, ассоциация, палата и т. д.);
- они действуют по принципу саморегулирования в соответствии с законом;
- они имеют национальную, государственную вовлеченность, то есть, они являются единственными в стране с подобными полномочиями.

Это исключительно те организации, которые осуществляют лицензирование и регистрацию (ведение реестра архитекторов), устанавливают законы этики и контролируют их деятельность, разрабатывают программы непрерывного обучения и организуют учебные курсы, устанавливают правила практики выпускников, организуют и следят за их надлежащим исполнением, оформляют образцовые формы контрактов, методологические рекомендации для оценки работ и услуг, принимают меры по осуществлению политики демпинга и т. д.

Все эти организации являются членами Международного союза архитекторов (UIA\_ International Union OF Architects), в стандартах Соглашения которого (Accord on Recommended International Standards of Professionalism in Architectural Practice-в оригинальном русском переводе-Соглашение МСА по рекомендуемым международным стандартам профессионализма в архитектурной практике) подробно изложены основополагающие принципы профессиональной деятельности архитектора, термины и стандарты, которые дают возможность взаимного признания, свободного обмена специалистами и услугами.

Основные принципы Соглашения следующие:

1) Архитектор является главным действующим лицом и отвечает за весь процесс архитектурной деятельности и его результат,

2) Для того, чтобы архитектор мог вести самостоятельную деятельность, он должен получить звание архитектора и отвечать определенным требованиям, а именно:

- а) образование по аккредитованной программе в аккредитованном вузе;
- б) рабочая практика (интерн) на определенный период времени (3-5 лет);
- в) экзамен для получения лицензии;
- г) лицензирование и регистрация.

3) Требование постоянного или непрерывного образования (continuing education), что подразумевает, что лицензированный архитектор обязан выделять время в течение года на курсы совершенствования (например, в некоторых европейских странах по 35 часов в год).

4) Организация утверждает правила профессиональной этики, которые являются обязательными для всех архитекторов, действующих в данной стране.

Разумеется, законодательство разных стран прошло различный путь развития, и во многих странах вопрос о профессиональном регулировании архитектуры никогда не имел государственных полномочий. Например, Королевский институт британских архитекторов – RIBA, основанный в 1834 году, Американский архитектурный институт - AIA-1857, Орден архитекторов Франции -Ordre des architects, и аналогичные организации в других странах, являются единственными в своей стране, действуют на основе закона и регулируют весь профессиональный путь, начиная от образования и заканчивая лицензированием, организацией непрерывного обучения, разрабатывают и утверждают технические нормативы и национальные стандарты.

В процессе разработки проекта Закона Республики Армения «Об архитектурной деятельности» нами также был изучен опыт Российской Федерации, в частности вопросы, связанные с прекращением государственного лицензирования, созданием Системы саморегулируемых организаций («Саморегулируемые организации\_СРО») на национальном и региональном уровнях. Мы внимательно следили также за процессом создания Национальной палаты архитекторов России ([http://npra.org.ru/npra/Национальная Палата Архитекторов](http://npra.org.ru/npra/Национальная_Палата_Архитекторов)) по инициативе Союза архитекторов России, которая действует по принципу аттестации физических лиц.

На данный момент на основе Закона Республики Армения «Об архитектурной деятельности» создана и зарегистрирована Саморегулируемая организация - «Палата архитекторов Республики Армения» (СРО).

Палата была создана методом реорганизации Союза архитекторов Армении и является его правопреемником. В течение всего обсуждения законопроекта это было неоспоримым требованием Союза архитекторов, которое было сформулировано на съезде Союза, а именно если в Армении создается палата архитекторов с полномочиями, предусмотренными законопроектом, то она должна быть сформирована на базе Союза архитекторов. Другой основной принцип заключался в том, что Палата должна основываться на членстве физических лиц, а лицензирование профессиональной деятельности должно распространяться

исключительно на физических лиц - архитекторов, а затем, после длительных обсуждений, были вовлечены также инженеры-конструкторы.

В структуре Палаты архитекторов есть Президент, Совет, который является коллегиальным исполнительным органом Палаты, и две квалификационные комиссии, через которые будет осуществляться лицензирование архитекторов и инженеров-конструкторов. Палата уполномочена так же вести административное расследование и приостанавливать или прекращать действие лицензии, выданной архитектору или инженер-конструктору. Однако, исходя из особенностей законодательства РА, решения Палаты, являющиеся административным нормативным актом, должны быть утверждены приказом руководителя уполномоченного государственного органа управления в области градостроительства (на данный момент это Комитет по градостроительству РА). В состав квалификационных комиссий состоящих из 7 членов, руководитель уполномоченного органа предлагает двух кандидатов, утверждает и публикует личный состав комитетов. Приказом главы комитета также утверждаются:

- Квалификационная шкала, утвержденная Постановлением Совета Палаты, которой определяются курсы лицензирования архитекторов и инженеров-конструкторов;

- Программы квалификационных экзаменов и порядок их проведения;

- Форма лицензии;

- Постановление Комиссии о предоставлении лицензии, соответствующей квалификации.

Лицензия подписывается руководителем уполномоченного органа и Президентом Палаты и утверждается печатью уполномоченного органа.

Одновременно с Законом «Об архитектурной деятельности» были приняты поправки к Закону РА «О лицензировании», согласно которым из закона о Лицензировании были исключены пункты, касающиеся лицензирования архитектурной и конструкторской деятельности, которое было включено в лицензирование деятельности по разработке градостроительной документации. После принятых поправок Законом «о Лицензировании» регулируются вопросы лицензирования деятельности сменных инженерных специальностей и деятельность по осуществлению экспертизы градостроительной проектной документации.

Лицензии, выданные в рамках Закона «о Лицензировании» будут приостановлены с 15 ноября этого года. Параллельно этому завершаются подготовительные работы по организации лицензирования в соответствии с новым порядком, утверждены или находятся на стадии утверждения ряд документов Совета Палаты, а также проекты двух постановлений правительства РА.